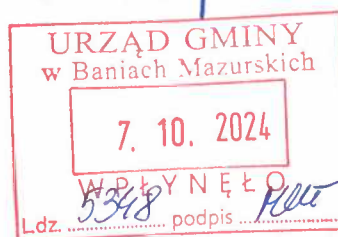


Olsztyn, dnia 2 października 2024 r.

ORG-12701
07.10.2024



PN.4131.309.2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) stwierdzam nieważność **uchwały Nr VI/45/2024 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 2 września 2024 r.** w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Osłonowego – Wsparcie dla mieszkańców gminy Banie Mazurskie, w zakresie wykonania fotografii do uzyskania dowodu osobistego pod nazwą „Bezpłatne zdjęcie do dowodu osobistego”, w części dotyczącej § 4 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Banie Mazurskie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Osłonowego – Wsparcie dla mieszkańców gminy Banie Mazurskie, w zakresie wykonania fotografii do uzyskania dowodu osobistego pod nazwą „Bezpłatne zdjęcie do dowodu osobistego”.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 września 2024 r.

Rada Gminy Banie Mazurskie w treści § 4 uchwały, nadała jej charakter aktu prawa miejscowego, tj. określiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Powyższe postanowienie rażąco narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r., o ogłaszaniu aktów normatywnych

i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2019 r., poz. 1461), który określa sposób i termin wejścia w życie aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej, do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej, wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym realizacji i tworzenia programów osłonowych. Jednocześnie z art. 110 ust. 9 i 10 ww. ustawy wynika, iż kierownik ośrodka pomocy społecznej składa radzie gminy coroczne sprawozdanie z działalności ośrodka oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społecznej (ust. 9). Rada gminy biorąc pod uwagę potrzeby, o których mowa w ust. 9, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej (ust. 10).

Przepisy art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej uprawniają do podjęcia uchwały w sprawie programów, czyli aktów o charakterze kierownictwa wewnętrznego, zawierających ogólne kierunki działań, w tym przypadku, dotyczących przyjęcia gminnego programu osłonowego - wsparcie dla mieszkańców gminy Banie Mazurskie, w zakresie wykonania fotografii do uzyskania dowodu osobistego pod nazwą „Bezpłatne zdjęcie do dowodu osobistego”. Nie mogą natomiast stanowić podstawy do wydania przepisów o charakterze powszechnie obowiązującym. Rada Gminy Banie Mazurskie, podejmując przedmiotową uchwałę, działała bez podstawy prawnej, tj. na zasadzie niedopuszczalnego domniemania kompetencji prawotwórczych. Tożsame stanowisko przedstawione zostało w wyrokach sądów administracyjnych: wyrok NSA z dnia 23 lutego 2016 r., sygn. akt I OSK 2742/15, wyrok WSA w Lublinie z dnia 8 lutego 2008 r., sygn. akt: II SA/Lu 25/07, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 1 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV Sa/Gl 1147/14.

Uchwała rady gminy, wprowadzająca lokalny program pomocy społecznej, nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji RP i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, jest natomiast aktem kierownictwa wewnętrznego (wyrok WSA w Warszawie z dnia 7 kwietnia 2017 r., sygn. akt I SA/Wa 332/17).

Należy również podkreślić, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Upoważnienie to musi być wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i jako takie powinno wskazywać organ

administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 9 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 486/18).

Mając powyższe na uwadze, uzasadnione jest zatem wyeliminowanie z obrotu prawnego § 4 ww. uchwały, co jednocześnie spowoduje, że jako akt kierownictwa wewnętrznego wejdzie ona w życie z dniem podjęcia.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.



wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Banie Mazurskie,
2. Wójt Gminy Banie Mazurskie.

